



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

### АКТ

**«Проверка предоставления, целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию Мероприятия 1.6.1.6 «Предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территории Атаманского сельского поселения Павловского района физической культуры и массового спорта» государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (выборочно)»**

«10» 12 2021 года

г. Краснодар

#### **1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 1.30 плана работы Контрольно-счетной палаты Краснодарского края на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 28.12.2020 № 85, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Краснодарского края от 02.08.2021 № 86-Р (в редакции от 05.09.2021 № 96-р).

Контрольное мероприятие проведено с ведома главы Атаманского сельского поселения Павловского района – Сахно Е.А.

#### **2. Цели (предмет) контрольного мероприятия:**

Проверка предоставления, а также целевого и эффективного использования средств краевого бюджета, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию Мероприятия 1.6.1.6 «Предоставление субсидий местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта» государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (выборочно) (далее – Мероприятие 1.6.1.6).

**3. Объекты контрольного мероприятия:** администрация муниципального образования Атаманского сельского поселения Павловского района.

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 06.09.2021 по

20.12.2021.

**5. Проверяемый период деятельности:** с 01.01.2019 по 31.12.2020 (при необходимости – иные периоды).

**6. Контрольное мероприятие проведено группой в составе специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края:**

Ерифы Н.Д. – аудитора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края;

Пода С.В. – главного инспектора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края;

Григоровой Г.Н. - ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

Светикова И.А. – ведущего инспектора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края;

Атаева А.А. – старшего инспектора Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

**7. При проведении контрольного мероприятия специалисты Контрольно-счетной палаты Краснодарского края руководствовались следующими нормативными правовыми актами:**

Конституцией Российской Федерации;

Бюджетным, Налоговым, Гражданским, Градостроительным, Земельным кодексами Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ);

Федеральными законами:

от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ);

от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ);

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

иными федеральными законами.

Приказами Министерства финансов Российской Федерации:

от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 157н);



от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» (далее – Приказ № 162н);

от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»;

от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н);

федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденными министерством финансов Российской Федерации;

Законами Краснодарского края:

от 04.02.2002 № 437-КЗ «О бюджетном процессе в Краснодарском крае»;

от 04.10.2011 № 2321-КЗ «О Контрольно-счетной палате Краснодарского края»;

от 21.12.2018 № 3939-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 3939-КЗ);

иными законами Краснодарского края.

Постановлениями главы администрации (губернатора) Краснодарского края:

от 12.10.2015 № 962 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» (далее – Госпрограмма);

Приказами министерства спорта Российской Федерации (далее – Минспорт):

другими нормативными правовыми актами;

стандартами внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Краснодарского края.

## **8. Материалы предыдущих проверок**

В предыдущих периодах проверки эффективности и целевого расходования (предоставления) средств краевого бюджета, выделенных администрации муниципального образования Атаманского сельского поселения Павловского района на реализацию мероприятия 1.6.1.6, специалистами Контрольно-счетной палаты Краснодарского края (далее – Палата) не проводились.

## **9. Общая характеристика объекта проверки, анализ**

**регистрационных и других документов, регламентирующих деятельность объекта проверки.**

Атаманское сельское поселение наделено Законом Краснодарского края от 05 мая 2004 года № 701 - КЗ «Об установлении границ муниципального образования Павловский район, наделении его статусом муниципального района, образовании в его составе муниципальных образований – сельских поселений - и установлении их границ» статусом сельского поселения, входящего в состав территории Павловского района.

Действующий Устав муниципального образования Атаманского сельского поселения Павловского района (далее – Атаманское с\п) принят решением Совета Атаманского 18.05.2017 № 44/135 (в редакции от 09.06.2021, № Ру235253022021001) (далее – Устав).

Администрация муниципального образования Атаманского с/п (далее – Администрация, Атаманское с/п) обладает правами юридического лица и осуществляет свою деятельность в соответствии с законодательством, Уставом, решениями Совета муниципального образования Атаманского с/п (ст. 34 Устава).

Администрация состоит на налоговом учете с 01.12.2005 в Межрайонная инспекция ФНС России № 1 по Краснодарскому краю, ИНН/КПП 2346013920/234601001.

Адрес юридического лица: 352065, Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Жлобы, 81.

В проверяемом периоде и по настоящее время главой Атаманского с/п является Сахно Евгений Александрович, который был избран главой Атаманского с\п на основании решения территориальной избирательной комиссии от 19.09.2016 № 19/02 и вступил в должность 19.09.2016 на основании распоряжения Администрации от 19.09.2016 № 58-рл. Сахно Е.А. осуществляет свои полномочия на основании Устава.

Право подписи платежных и иных документов при совершении операций по лицевым счетам с 18.03.2019 по настоящее время, согласно карточки образцов подписей, предоставлено следующим должностным лицам:

первой подписи:

главе Атаманского сельского поселения Павловского района Сахно Е.А.;

ведущему специалисту администрации Атаманского сельского поселения Павловского района Робертус Н.В.

второй подписи:

ведущему специалисту администрации Атаманского сельского поселения Павловского района Гарбузовой И.В.;

ведущему специалисту администрации Атаманского сельского поселения Павловского района Анциферовой С.М.



Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности Администрации открыт лицевой счет в Управлении федерального казначейства по Краснодарскому краю № 04183005660.

Исполнителем мероприятий по получению и использованию субсидии на строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности, включая приобретение оборудования, является Администрация.

### **9.1. Проверка правомерности, обоснованности, эффективности и целевого расходования бюджетных средств, выделенных в 2019-2020 годах на реализацию Мероприятия 1.6.1.6 Атаманскому сельскому поселению Павловского района.**

На реализацию Мероприятия 1.6.1.6, согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2019 год (Приложение 13), утвержденной Законом № 3939-КЗ, департаменту строительства Краснодарского края (далее – Департамент) предусмотрены субсидии на строительство малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в объеме 228 773,3 тыс. рублей.

Порядок предоставления и распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на финансирование расходных обязательств, связанных со строительством малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, утвержден п. 9.2.6 Госпрограммы (далее – Порядок 9.2.6<sup>1</sup>).

Согласно абз. 2 Порядка № 9.2.6 под малобюджетным спортивным залом шаговой доступности понимается физкультурно-спортивный зал, стоимость строительства которого не более 100,0 млн. рублей (далее – малобюджетный спортивный зал шаговой доступности), под инвестиционным проектом понимаются мероприятия по осуществлению строительства малобюджетного спортивного зала шаговой доступности при наличии утвержденной в установленном порядке проектной документации с положительным заключением государственной экспертизы (далее – инвестиционный проект). Организатором отбора муниципальных образований и инвестиционных проектов муниципальных образований является министерство физической культуры и спорта Краснодарского края (далее – Министерство).

В соответствии с Порядком № 9.2.6 приказом Министерства от 17.03.2017 № 261 утвержден Порядок отбора муниципальных образований и инвестиционных проектов для организации работы (далее – Приказ № 261).

Разделом 2 Приказа 261 утвержден пакет документов, необходимый для участия в отборе муниципальных образований и инвестиционных проектов, связанных со строительством малобюджетных спортивных залов шаговой доступности, который включает в себя:

---

<sup>1</sup> В редакции постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.03.2017 № 165



заявку муниципального образования на участие в отборе для получения субсидии;

копию правового акта муниципального образования об утверждении порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности;

выписку из решения о бюджете, с приложением гарантийного письма главы муниципального образования, подтверждающие размер средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства муниципального образования;

выписку из титульного списка объектов капитального строительства;

копию сводного сметного расчета стоимости строительства объекта;

копию документа об утверждении проектной документации;

копию положительного заключения государственной экспертизы.

Кроме того, Порядком № 9.2.6 установлены условия предоставления и расходования субсидий, проверку исполнения которых осуществляет Департамент:

целевое использование бюджетных средств;

наличие в местном бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующего расходного обязательства муниципального образования, в том числе источником финансового обеспечения которого являются субсидии из краевого бюджета, в размере не менее установленного уровня софинансирования;

наличие муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство муниципального образования, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

Размер субсидии на строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности по каждому муниципальному образованию Краснодарского края определяется Министерством на основании утвержденной проектной документации с учетом уровня софинансирования из краевого бюджета расходного обязательства муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденного приказом министерства финансов Краснодарского края<sup>2</sup>, и группы уровня софинансирования из краевого бюджета соответствующих расходных обязательств муниципальных образований.

В целях реализации на территории Муниципального образования Мероприятия 1.6.1.6 Госпрограммы Администрацией в адрес министерства физической культуры и спорта Краснодарского края (далее – Министерство) подан пакет документов на участие в отборе инвестиционных проектов муниципальных образований Краснодарского края на предоставление субсидий на софинансирование расходных обязательств для осуществления

---

<sup>2</sup>Приказ от 20.08.2018 № 403 «Об утверждении уровней софинансирования из краевого бюджета расходного обязательства муниципального образования Краснодарского края по муниципальным образованиям Краснодарского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»



строительства объекта «Малобюджетный спортивный зал шаговой доступности», адрес строительства: Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Красная, 6 Б.

Пакет документов, представленный Администрацией в Министерство, не содержал выписки из решения о бюджете, подтверждающей размер средств местного бюджета на исполнение соответствующего расходного обязательства муниципального образования.

По итогам рассмотрения заявок приказом Министерства от 12.12.2018 № 1512 утвержден Перечень финансируемых в 2019 году муниципальных образований с указанием инвестиционных проектов в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта», в том числе Атаманское с/п район с объемом финансирования из краевого бюджета 30 443,4 тыс. рублей.

Постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 23.08.2018 № 509 «Об утверждении распределения субсидий из краевого бюджета местным бюджетам муниципальных образований Краснодарского края на реализацию мероприятий государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта» на 2018 и 2019 годы» в редакции от 16.01.2019 (далее – Постановление № 509) распределено Атаманскому с/п субсидии на софинансирование расходных обязательств, связанных со строительством малобюджетных спортивных залов шаговой доступности из средств краевого бюджета в размере 30 443,4 тыс. рублей.

Согласно, поданной заявке от 09.10.2018 № 747 на предоставление субсидии на строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности расположенного по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Красная, 6 Б» (далее – малобюджетный спортивный зал, объект строительства) потребность денежных средств составила 32 045,7 тыс. рублей, в том числе средств краевого бюджета 30 443,4 тыс. рублей, средств местного бюджета в соответствии с утвержденным уровнем софинансирования средства в сумме 1 602,3 тыс. рублей.

Основные технико-экономические показатели малобюджетного спортивного зала приведены в таблице.

№ п/п	Наименование показателей	Единицы измерения	Значения
1	Вид строительства	–	новое
2	Площадь земельного участка	м <sup>2</sup>	4 799,0
3	Площадь застройки	м <sup>2</sup>	1 075,5
4	Общая площадь здания	м <sup>2</sup>	1 124
5	Строительный объем (всего)	м <sup>3</sup>	9 831
6	Этажность здания	эт.	2

Справочно: Проектно-сметная документация на строительство малобюджетного спортивного зала, на основании задания на проектирование, разработана обществом с ограниченной ответственностью «РСК«Кубань» в 2018 году. Сметная документация составлена базисно-индексным методом на основании территориальных сметных нормативов (ТЭР-2001) для Краснодарского края<sup>3</sup> в ценах 2 квартала 2018 года. Положительное заключение о проверке

<sup>3</sup> Утверждены приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской



достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждено государственным автономным учреждением Краснодарского края «Краснодаркрайгосэкспертиза» 01.08.2018 № 23-1-0907-18.

Условия предоставления субсидий, установленные Порядком № 9.2.6, в части наличия в местном бюджете муниципального образования бюджетных ассигнований (Решение Совета Атаманского сельского поселения Павловского района от 07.02.2019 № 73/212) на исполнение соответствующего расходного обязательства Муниципального образования (постановление Администрации от 08.02.2019 № 10 «О внесении изменений в постановление администрации Атаманского сельского поселения Павловского района от 09.08.2018 № 86 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Атаманского сельского поселения Павловского района на 2018-2019 годы»») исполнены муниципальным образованием в полном объеме.

Между Департаментом и Администрацией заключено Соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету Атаманского сельского поселения Павловского района на строительство малобюджетных спортивных залов шаговой доступности от 21.02.2019 № 2 (далее – Соглашение № 2), по условиям которого Департамент обязуется предоставить в 2019 году Администрации субсидию из краевого бюджета в целях софинансирования расходного обязательства по строительству малобюджетного спортивного зала шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территории Атаманского с/п физической культуры и массового спорта. Общий размер субсидии, предоставляемой из бюджета Краснодарского края, составляет 32 045,7 тыс. рублей. Приложением № 3 к Соглашению показатель результативности предоставления субсидии: «количество построенных малобюджетных спортивных залов шаговой доступности – 1 единица в 2019 году». Соглашение заключено в соответствии с положениями Порядка № 9.2.6.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Муниципального образования на финансовое обеспечение расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, составляет в 2019 году 32 045,7 тыс. рублей.

Следует отметить, что к Соглашению № 2 предусмотрены приложения, являющиеся его неотъемлемой частью (в т. ч.: приложение № 1 «Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности» (далее – Приложение № 1); приложение № 2 «Информация о размере субсидии, предоставляемой на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности» (далее – приложение № 2); приложение № 3 «Показатели результативности предоставления Субсидии» (далее – Приложение № 3); приложение № 4 «Отчет о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_20\_\_года» (далее – Приложение № 4);



приложение № 5 «Отчет о соблюдении сроков завершения строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства муниципальной собственности» (далее – Приложение № 5); приложение № 6 «Заявка на доведение предельных объемов финансирования на \_\_\_\_\_ финансовый год Департаментом строительства Краснодарского края» (далее – Приложение № 6); приложение № 7 «Отчет об исполнении условий предоставления Субсидий» (далее – Приложение № 7).

Приложение № 6 дополнительным соглашением № 1 от 05.07.2019, изложено в новых редакциях, так, последний вариант имеет вид «График софинансирования объектов капитального строительства за счет средств краевого бюджета на 2019 год». Дополнительным соглашением № 2 от 08.11.2019 Соглашение № 2 дополнено Приложением № 8 «График выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Краснодарского края» и Приложением № 9 «Отчет об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Краснодарского края по состоянию на «\_\_» \_\_\_\_ 20\_\_ года».

Строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности в 2019 году осуществлялось Администрацией в рамках мероприятия 11 ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Атаманского сельского поселения Павловского района. С учетом изменений, внесенных постановлением от 08.02.2019 № 10 «О внесении изменений в постановление администрации Атаманского сельского поселения Павловского района от 09.08.2018 № 86 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Атаманского сельского поселения Павловского района на 2018-2019 годы» на строительство малобюджетного спортивного зала предусмотрено финансирование в общем объеме 32 045,7 тыс. рублей (в т.ч. 30 443,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 1 602,3 тыс. рублей – средства софинансирования местного бюджета).

На момент заключения Соглашения № 2 согласно ведомственной структуре расходов бюджета Атаманского с/п на 2019 год, утвержденной приложением № 6 (в редакции от 07.02.2019 № 73/212) к решению Совета Атаманского с/п «О бюджете Атаманского сельского поселения Павловского района на 2019 год», предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 32 045,7 тыс. рублей на исполнение расходного обязательства по строительству малобюджетных спортивных залов шаговой доступности (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности).



Таким образом, нарушений условий предоставления субсидии, установленных Порядком № 9.2.6, не выявлено.

*Справочно: В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации министерством финансов Краснодарского края в адрес Администрации направлены уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов от 04.02.2019 № 700/1210662620/824/03639402101 на сумму 30 443,4 тыс. рублей. Департаментом направлено уведомление от 04.02.2019 за № 12/2 о том, что сумма субсидии на строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности предоставляется Администрации в размере 30 443,4 тыс. рублей.*

С целью исполнения обязательств по строительству малобюджетного спортивного зала между Администрацией и Обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Интеко Юг» (ИНН 2346017932, 352040, Краснодарский край, Павловский район, ст. Павловская ул. Октябрьская, д. 116) (далее – ООО «СК Интеко ЮГ», Генеральный подрядчик) в рамках Федерального закона № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт от 15.05.2019 № 0318300146519000074 (далее – Контракт) на сумму 30 260 000,0 рублей. Экономия в результате проведения конкурентной процедуры закупки составила 34,78 рублей.

*Справочно: Анализ процедуры заключения Контракта описан в разделе 9.3 Аудит закупок: проверка соблюдения положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (выборочно) при расходовании средств софинансирования на строительство малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территории Атаманского с/п физической культуры и массового спорта в рамках реализации Мероприятия 1.6.1.6, в том числе обоснованности формирования начальной (максимальной) цены контрактов, соответствия фактического исполнения контрактов условиям закупок.*

Информация по исполнению Контракта приведена в Таблице № 1.

Таблица № 1, тыс. рублей

Справка о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3		Акты о приемке выполненных работ ф. № КС-2		Платежное поручение	
№, дата	сумма	№, дата	сумма	№, дата	сумма
1, 20.06.2019	863,39	№ 1 от 20.06.2019	863,39	72793 от 16.07.2019	863,39
2, 15.07.2019	355,59	№ 2 от 15.07.2019	355,59	454417 от 01.08.2019	355,59
3, 26.07.2019	273,05	№ 3 от 26.07.2019	273,05	29016 от 21.08.2019	273,05
4, 27.08.2019	581,85	№ 4 от 27.08.2019	581,85	141837 от 19.09.2019	581,85
5, 02.09.2019	293,79	№ 5 от 02.09.2019	293,79	141836 от 19.09.2019	293,79
6, 27.09.2019	525,47	№ 6 от 27.09.2019	525,47	358901 от 23.10.2019	525,47
7, 31.10.2019	1 569,25	№ 7 от 31.10.2019	1 569,25	312945 от 14.11.2019	1 569,25
8, 14.11.2019	3 176,24	№ 8 от 14.11.2019	2 905,16	366375 от 18.11.2019	3 176,24
		№ 9 от 14.11.2019	109,41		
		№ 10 от 14.11.2019	7,59		
		№ 11 от 14.11.2019	1,67		



		№ 12 от 14.11.2019	152,41		
9, 25.11.2019	760,72	№ 13 от 25.11.2019	760,72	758210 от 27.11.2019	760,72
10, 02.12.2019	3 412,01	№ 15 от 02.12.2019	1 875,31	259753 от 04.12.2019	3 412,01
		№ 15от 02.12.2019	67, 22		
		№ 16 от 02.12.2019	29,93		
		№ 17 от 02.12.2019	1 439,54		
11, 11.12.2019	3 679,95	№ 18 от 11.12.2019	72,43	522471 от 12.12.2019	3 679,95
		№ 19 от 11.12.2019	21,89		
		№ 20 от 11.12.2019	0,96		
		№ 21 от 11.12.2019	19,51		
		№ 22 от 11.12.2019	29 63,69		
		№ 23 от 11.12.2019	3 236,90		
12, 17.12.2019	5 474,22	№ 24 от 11.12.2019	34,58	749999 от 18.12.2019	5 474,22
		№ 25 от 17.12.2019	1 322,58		
		№ 26 от 17.12.2019	340,66		
		№ 27 от 17.12.2019	47,04		
		№ 28 от 17.12.2019	14,21		
		№ 29 от 17.12.2019	565,32		
		№ 30 от 17.12.2019	2 356,10		
13, 20.12.2019	2 899,35	№ 31 от 17.12.2019	191,18	21848 от 23.12.2019	2 899,35
		№ 32 от 17.12.2019	637,13		
		№ 33 от 20.12.2019	2 710,54		
		№ 34 от 20.12.2019	12,53		
14, 23.12.2019	6 092,07	№ 35 от 20.12.2019	5,57	248090 от 27.11.2019	6 092,07
		№ 36 от 20.12.2019	170,71		
		№ 36 от 23.12.2019	627,66		
		№ 37 от 23.12.2019	5 740,26		
		№ 37/1 от 23.12.2019	- 273,05		
		№ 38 от 23.12.2019	50,94		
15, 26.12.2019	269,26	№ 39 от 23.12.2019	10,63	248087 от 27.12.2019	269,26
		№ 40 от 23.12.2019	-64,37		
Итого КС 3	30 226,21	Итого КС 2	30 226,21	Итого платежей	30 226,21

Перечисление субсидии из краевого бюджета в бюджет Муниципального образования осуществлялось Департаментом на счет доходов № 04183005660 в пределах суммы, необходимой для софинансирования оплаты денежных обязательств Администрации с учетом уровня софинансирования.

Информация по перечислению субсидии приведена в Таблице № 2.

Таблица № 2, тыс.рублей

Плательщик	№, дата платежного поручения	Сумма платежного поручения	Плательщик	№, дата платежного поручения	Сумма платежного поручения
Департамент	872626 от 15.07.2019	820,22	Администрация	72793 от 16.07.2019	863,39
	454382 от 31.07.2019	337,81		454417 от 01.08.2019	355,59
	28851 от 20.08.2019	259,40		29016 от 21.08.2019	273,05
	141269 от 18.09.2019	831,86		141837 от 19.09.2019	581,85
	355775 от 22.10.2019	499,20		141836 от 19.09.2019	293,79
			358901 от 23.10.2019	525,47	

Плательщик	№, дата платежного поручения	Сумма платежного поручения	Плательщик	№, дата платежного поручения	Сумма платежного поручения
	309387 от 14.11.2019	1 490,78		312945 от 14.11.2019	1 569,25
	366047 от 15.11.2019	3017,43		366375 от 18.11.2019	3 176,24
	757673 от 26.11.2019	722,69		758210 от 27.11.2019	760,72
	259079 от 04.12.2019	3 241,41		259753 от 04.12.2019	3 412,01
	519541 от 12.12.2019	3 495,95		522471 от 12.12.2019	3 679,95
	745098 от 18.12.2019	5 200,51		749999 от 18.12.2019	5 474,22
	17712 от 23.12.2019	2 754,38		21848 от 23.12.2019	2 899,35
	241822 от 26.12.2019	6 043,26		248090 от 27.11.2019	6 092,07
				248087 от 27.12.2019	269,26
Итого:		28 714,9	Итого:		30 226,21

Таким образом, в ходе исполнения Соглашения № 2 в части строительства малобюджетного спортивного зала, Администрацией освоено в 2019 году средств на общую сумму 30 226,21 тыс. рублей, из них: за счет средств краевого бюджета - 28 714,90 тыс. рублей, средств местного бюджета - 1 511,31 тыс. рублей.

Кассовые поступления и расход подтверждены выписками из лицевого счета получателя бюджетных средств № 04183005660, а также отчетом о состоянии лицевого счета № 03183005660.

В связи с окончанием строительства 27.12.2019 составлен и подписан Акт № 1 приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (ф. КС-14).

За выполнение проектных и иных работ по объекту строительства (разработка сметной документации, внутренние и наружные сети, архитектурно-строительная часть, инженерно-геологические изыскания) Администрацией в 2018-2019 годы из средств местного бюджета оплачено в общей сумме 999,46 тыс.рублей.

Показатель результативности, установленный п. 4.3.3 Соглашения № 2 (приложение № 3), «количество построенных малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в 2019 году в количестве 1 единицы» достигнут.

Проверкой отчетности, представленной Администрацией в рамках исполнения п. 4.3.5. Соглашения № 2 в Департамент в 2019-2020 году установлено следующее.

Отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии (приложение № 4); о соблюдении сроков завершения строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства муниципальной собственности (приложение № 5); об исполнении условий предоставления Субсидий (приложение № 7); об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Краснодарского края (приложение № 9) по состоянию на 01.01.2020 представлены с нарушением



срока, а именно: не 10.01.2020 как установлено Соглашением № 2, а 23.01.2020.

Указанное нарушение подтверждается отчетами муниципального образования, представленными в Департаментом и сопроводительным письмом Администрации «О направлении отчетности» от 13.01.2020 № 11 (зарегистрировано в Департаменте вх. № 207-501/20 от 23.01.2020).

В связи с этим, в действиях должностных лиц Администрации усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, выраженного в нарушении условий расходования межбюджетных трансфертов (субсидии).

Объект строительства введен в эксплуатацию 30.01.2020 на основании Разрешения на ввод в эксплуатацию за № 23-525302-130-2018. Зарегистрировано право собственности 30.01.2020 под номером 23:24:0102045:42-23/030/2018-1, присвоен кадастровый номер 23:24:0102045:42.

До момента регистрации права собственности стоимость объекта строительства и Оборудования учитывалась в бюджетном учете на счете бюджетного учета 1 106 00 «Вложения в нефинансовые активы», предназначенного для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат в объекты нефинансовых активов при их строительстве (создании) в сумме 31 225,67 тыс. рублей (стоимость объекта строительства и оборудования).

Объект недвижимого имущества (малобюджетный спортивный зал) площадью 1124 кв.м., балансовой стоимостью 31 225,67 тыс. рублей распоряжением Администрации от 26.02.2020 № 7-р «О постановке на учет казны в администрации Атаманского сельского поселения Павловского района» включен в муниципальную казну.

В соответствии с требованиями п. 38 Инструкции № 162н вновь выстроенное сооружение принято к бюджетному учету по соответствующему счету аналитического учета счета 1 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны».

На момент проведения проверки спортивный зал на основании Решения Совета Атаманского с/п от 20.08.2020 № 16/51 передан в безвозмездное пользование муниципальному автономному учреждению спортивной школе «Виктория» муниципального образования Павловский район (далее – МАУ СШ «Виктория»).

## **9.2. Проведение выборочных (по отдельным объектам и позициям) контрольных обмеров строительно-монтажных работ, принятых к учету от подрядных организаций на реализацию Мероприятия 1.6.1.6.**

На основании распоряжения администрации Атаманского с/п от 20.09.2021 № 38-р, комиссией в составе: Сахно Е. А. глава Администрации, Гарбузовой И.В. - ведущий специалист Администрации, Анциферовой С.М. - специалист Администрации, Чайка З.О. – специалист в сфере закупок

Администрации, Ерошин И.М. - инженер ОП ЗАО «ЦИВССМ», Бедной А.А. - исполнительный директор ООО «Строительная Компания Интеко Юг», в присутствии специалистов Контрольно-счетной палаты Краснодарского края главного инспектора Пода С.В. и ведущего инспектора Светикова И.А. и старшего инспектора Атаева А.А., выборочно, по отдельным позициям проведены контрольные обмеры принятых к оплате и выполненных в 2019 строительно-монтажных работ на объекте строительства в рамках контракта от 15.05.2019 № 0318300146519000074.

Актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 06.10.2021 № 02-01 (Приложение № 1) по объекту строительства зафиксировано, что не все принятые и оплаченные Заказчиком работы по актам унифицированной формы КС-2 выполнены Подрядчиком в полном объеме. Информация о невыполненных работах на момент проведения контрольного обмера приведена в таблице № 3:

Таблица № 3

Наименование работ	Кол-во	Сумма, тыс. рублей
Раздел «Общестроительные работы»:		
Пандус для МБГ: Устройство покрытий из плит керамогранитных размером: 60x60 см	3м2	1 048,34
Каркас: Устройство оснований полов из фанеры в один слой площадью	5,45м2	
Облицовка цоколя Устройство наружной теплоизоляции зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю толщиной плит до: 50 мм	41,6м2	
Наружная облицовка по бетонной поверхности керамическими отдельными плитками: на цементном растворе стен	41,6м2	
Проемы: Установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ профилей: поворотных (откидных, поворотно-откидных) с площадью проема более 2 м2 трехстворчатых, в том числе при наличии створок глухого остекления	18,6м2	
Доски подоконные ПВХ, шириной 300 мм	2,18м	
помещения 102,109,110,113,114+ обход по периметру в зале: Устройство покрытий из плит керамогранитных размером: 60x60 см	20,3м2	
Устройство плинтусов: из плиток керамических	42,2 м плинтуса	
Отделочные работы: Штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону: простая стен под плитку	44м2	
Гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов (без карнизных, плинтусных и угловых плиток) без установки плиток туалетного гарнитура на клею из сухих смесей: по кирпичу и бетону	15м2	
Штукатурка поверхностей внутри здания цементно-известковым или цементным раствором по камню и бетону: улучшенная стен	54м2	
Сэндвич панели: Аквилон из оцинкованной стали с полимерным покрытием	221,2п.м.	
Раздел «Отопление и вентиляция»		
Установка указателей уровня кранового типа	28компл.	
Клапан термостатический из цветных металлов (без головки) для установки на радиатор, давлением 1,0 МПа (10 кгс/см2), диаметром 20 мм (Терморегулятор 20 мм RTD-N	28 шт.	
Кран шаровый полипропиленовый PPRC PN20, диаметром 20 мм	25 шт.	
Установка гребенок паро-водораспределительных из стальных труб наружным диаметром корпуса: 108 мм	1 гребенка	



Установка манометров: с трехходовым краном	2 компл.
Установка термометров в опрае прямых и угловых	2 компл.
Установка вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 50 мм	2 шт.
АВ-QM Клапан балансировочный DN50 фланцевое соединение	2 шт.
Балансировочный клапан Danfoss, серия АВ-QM, с кодовым номером 003Z0213 Ду - 20 мм	2 шт.
Раздел «Внутренние сети водопровода»	
Прокладка трубопроводов отопления из стальных водогазопроводных неоцинкованных труб диаметром: 40 мм	0,2м трубопровода
Насос NK40-125/116Q=36.0м "GRUNDFOS"	2 шт.
Установка манометров: с трехходовым краном и трубкой-сифоном	4компл.
Раздел «Внутренние сети канализации»	
Установка умывальников одиночных: с подводкой холодной и горячей воды	1компл.
Смесители для умывальников СМ-УМ-ЦА настольные, с верхней камерой смешения, центральные, с аэратором	1компл.
Раздел «Вентиляция»	
Установка вентиляторов осевых массой: до 0,025 т	1 вентилятор
Установка зонтов над шахтами из листовой стали круглого сечения диаметром: 200 мм	1 зонт
Раздел «Наружные сети водоснабжения»	
Установка задвижек или клапанов обратных стальных диаметром: 100 мм	6 задвижек (или клапан обратный)
Раздел «Благоустройство»	
Тип 2: Установка бортовых камней бетонных: при других видах покрытий	32,23 м бортового камня
Устройство заграждений из готовых металлических решетчатых панелей: высотой до 2 м	2-х панелей
Раздел «Электроснабжение»	
ВПУ: Шкаф (пульт) управления навесной, высота, ширина и глубина: до 600х600х350 мм	1 шт.
Счетчики, устанавливаемые на готовом основании: трехфазные	1 шт.
Счетчик электрической энергии электронный, трехфазный Меркурий 230АМ-03, 5(7,5) А	1 шт.
Прибор измерения и защиты, количество подключаемых концов: до 6	1 шт.
Прибор измерения и защиты, количество подключаемых концов: до 6	1 шт.
Устройство защиты от перенапряжения ОПС-1-С-3Р	1 шт.
ЩС-1: Щитки осветительные, устанавливаемые на стене: распорными дюбелями, масса щитка до 6 кг	1 шт.
Щиты распределительные навесные ЩРН-18, размер корпуса 350х300х125 мм	1 шт.
Прибор измерения и защиты, количество подключаемых концов: до 6	4 шт.
Выключатели автоматические «IEK» ВА47-100 3Р 63А, характеристика С	1 шт.
Выключатели автоматические «IEK» ВА47-29 3Р 10А, характеристика С	3 шт.
Прибор измерения и защиты, количество подключаемых концов: до 2	3 шт.
Выключатели автоматические «IEK» ВА47-29 1Р 10А, характеристика С	3 шт.
Ящик с понижающим трансформатором	1 шт.
Аппарат (кнопка, ключ управления, замок электромагнитной блокировки, звуковой сигнал, сигнальная лампа) управления и сигнализации, количество подключаемых концов: до 2	1 шт.
Датчик движения ДД 008	1 шт.
Раздел «Обвязка котла»	
Установка вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 100 мм	6 шт.
Задвижки параллельные фланцевые с выдвигным шпинделем для воды и пара давлением 1 Мпа (10 кгс/см <sup>2</sup> ) 30чбр диаметром 80 мм	6 шт.

Вентили проходные муфтовые 15кч18п для воды давлением 1,6 МПа (16 кгс/см <sup>2</sup> ), диаметром 25 мм	3 шт.	
Вентили проходные муфтовые 15кч18п для воды давлением 1,6 МПа (16 кгс/см <sup>2</sup> ), диаметром 20 мм	6 шт.	
Клапаны обратные подъемные муфтовые 16кч11р для воды давлением 1,6 МПа (16 кгс/см <sup>2</sup> ), диаметром 25 мм	3 шт.	
Клапаны обратные подъемные муфтовые 16кч11р для воды давлением 1,6 МПа (16 кгс/см <sup>2</sup> ), диаметром 40 мм	2 шт.	
Установка фильтров диаметром: 40 мм	2 фильтра	
Установка фильтров диаметром: 80 мм	1 фильтр	
Магнитный активатор воды МПАВ МВС КЕМА	1 шт.	
Прокладка трубопроводов обвязки котлов, водонагревателей и насосов из стальных бесшовных и электросварных труб диаметром: до 80 мм	10 м трубопровода	
Прокладка трубопроводов отопления из стальных водогазопроводных неоцинкованных труб диаметром: 40 мм	1,3 м трубопровода	
Прокладка трубопроводов обвязки котлов, водонагревателей и насосов из стальных бесшовных и электросварных труб диаметром: до 40 мм	31,5 м трубопровода	
Регулятор давления "после себя" AVD Ду 20 мм диапазон настройки 1,0-5,0 бар DANFOSS	1 шт.	
Установка комнатного термостата	1 шт.	
Комнатный термостат	1 шт.	
Установка вентилей, задвижек, затворов, клапанов обратных, кранов проходных на трубопроводах из стальных труб диаметром: до 100 мм	1 шт.	
Вентиль трехходовой ЗФ80	1 шт.	
ВСЕГО:		1 048,34

Таким образом, стоимость фактически не выполненных работ подрядной организацией ООО «Строительная Компания Интеко Юг», при этом, принятых и оплаченных Заказчиком по актам унифицированной формы КС-2, составила – 1 048,34 тыс. рублей. Акты контрольного обмера и корректировка стоимости выполненных работ прилагаются (приложения №№ 1-2 к настоящему акту).

В рамках реализации Мероприятия 1.6.1.6. Госпрограммы и в соответствии с Порядком 9.2.6 субсидия предоставляется местному бюджету на строительство малобюджетных спортивных залов шаговой доступности, в целях обеспечения условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта.

Согласно п.п. 1.1 Соглашения от 21.02.2019 № 2 установлено, что субсидия предоставляется на строительство малобюджетного спортивного зала шаговой доступности, а именно на строительство объекта «Малобюджетный спортивный зал шаговой доступности, расположенный по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Красная, 6 Б».

По условиям муниципального контракта от 15.05.2019 года № 0318300146519000074 (п. 1.1 контракта) Заказчик передаёт, а Генеральный подрядчик обязуется выполнить работы по строительству в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации, условиями Контракта, приложениями к контракту, которые являются неотъемлемой частью настоящего Контракта, а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом и приложениями к нему.

Согласно платежным поручениям от 16.07.2019 № 72793, от 01.08.2019



№ 454417, от 21.08.2019 № 29016, от 19.09.2019 № 141837, от 19.09.2019 № 141836, от 23.10.2019 № 358901, от 14.11.2019 № 312945, от 18.11.2019 № 366375, от 27.11.2019 № 758210, от 04.12.2019 № 259753, от 12.12.2019 № 522471, от 18.12.2019 № 749999, от 23.12.2019 № 21848, от 27.11.2019 № 248090, от 27.12.2019 № 248087, оплата вышеуказанных работ осуществлялись с лицевого счета Заказчика (03183005660).

При этом в силу п.п. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств в рамках бюджетных полномочий обеспечивает результативность, целевой характер использования, предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Согласно ст. 306.1 БК РФ бюджетным нарушением признается совершенное высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией), финансовым органом, главным администратором (администратором) бюджетных средств, государственным (муниципальным) заказчиком нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, нарушение условий государственных (муниципальных) контрактов, нарушение условий договоров (соглашений), заключенных в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из бюджета, повлекшее причинение ущерба публично-правовому образованию.

В соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

В результате, расходование Заказчиком бюджетных средств в размере 1 048,34 тыс. рублей не соответствует цели, установленной при их выделении (оплата работ по строительству малобюджетного спортивного комплекса), а именно, бюджетные средства израсходованы на оплату невыполненных работ и в целях не соответствующих целям п.5 Порядка 9.2.6 и п.п. 1.1 муниципального контракта от 15.05.2019 № 0318300146519000074, что в соответствии с положениями ст. 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств. Таким образом, в действиях Заказчика и должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ.

Данный факт нарушения подтверждается актом о приемке выполненных работ по форме КС № 2 от 31.10.2019 № 7, от 14.11.2019 № 9, от 14.11.2019 № 12, от 25.11.2019 №№ 13,14; от 02.12.2019 №№ 14, 17; от 11.12.2019 № 23, от 17.12.2019 №№ 25-27, 29-30; от 20.12.2019 №№ 32, 33-34, 36; от 23.12.2019 №№ 36,37,38; от 26.12.2019 № 41, и платежными поручениями от 14.11.2019 № 312945 на сумму 1 569,25 тыс. рублей,



(давность привлечения к административной ответственности истекла), от 18.11.2019 № 366375 на сумму 3 176,24 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 27.11.2019 № 758210 на сумму 760,72 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 04.12.2019 № 259753 на сумму 3 412,01 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 12.12.2019 № 522471 на сумму 3 679,95 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 18.12.2019 № 749999 на сумму 5 474,22 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 23.12.2019 № 21848 на сумму 2 899,35 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекла), от 27.12.2019 № 248090 на сумму 6 092,07 тыс. рублей, (давность привлечения к административной ответственности истекает 27.12.2021), от 27.12.2019 № 248087 на сумму 269,26 тыс. рублей (давность привлечения к административной ответственности истекает 27.12.2021).

Кроме того, актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 06.10.2021 № 02-01 (Приложение № 1) по Объекту зафиксировано, что не все принятые и оплаченные Заказчиком работы (материалы и оборудование) по актам унифицированной формы КС-2 соответствуют аукционной документации и существенным условиям Контракта, а именно, на момент проведения контрольного обмера не соответствуют работы (материалы и оборудование), приведенные в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование работ	Кол-во	Сумма, тыс. рублей
Раздел «ОБЩЕСТРОИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ»		
Сэндвич панели: Сэндвич-панель трехслойная стеновая "Металл Профиль" с видимым креплением Z-LOCK, с наполнителем из пенополистирола плотностью 18-25кг/м3, марка МП ТСП-Z, толщина 100 мм, тип покрытия полиэстер, толщина металлических облицовок 0,7 мм (Россия) <i>(фактически: стены из сэндвич-панелей на основе стального профлиста и утеплителя категории НГ)</i>	1078 м2	7 601,85
Облицовка: оконных проемов в наружных стенах откосной планкой из оцинкованной стали с полимерным покрытием с устройством водоотлива оконного из оцинкованной стали с полимерным покрытием (лист 43и 554-216-КР)	182,15 м2	
Облицовка: дверных проемов в наружных стенах откосной планкой из оцинкованной стали с полимерным покрытием с установкой наличников из оцинкованной стали с полимерным покрытием	18,72 м2	
Аквилон из оцинкованной стали с полимерным покрытием	221,2 м	
Откосная планка шириной 250 мм из оцинкованной стали с полимерным покрытием	221,2 м	
Водоотлив оконный шириной планки 250 мм из оцинкованной стали с полимерным покрытием	134 м	
Кровля: Монтаж кровельного покрытия: из многослойных панелей заводской готовности при высоте до 50 м	11,3 м2 покрытия	
Сэндвич-панель трехслойная кровельная "Металл Профиль" с наполнителем из пенополистирола плотностью 18-25кг/м3, марка МП ТСП-К, толщина 100 мм, тип покрытия полиэстер, толщина металлических облицовок 0,7 мм (Россия) <i>(фактически: ПТСМК - панель трехслойная стеновая с базальтовым</i>	1060 м2	



Утеплителем толщиной 100 мм)		
Устройство желобов: подвесных	48 м желобов	
Изоляция покрытий и перекрытий изделиями из волокнистых и зернистых материалов насухо	4 м3 изоляции	
Устройство мелких покрытий (брандмауэры, парапеты, свесы и т.п.) из листовой оцинкованной стали	56 м2 покрытия	
Полы: футбольное поле: Линолеум спортивный гетерогенный "ТАРКЕТТ OMNISPORTS REFERENCE" (толщина 6,5 мм, толщина защитного слоя 0,7 мм, пож. безопасность Г1, В2, РП1, Д2, Т2)	854,9м2	
ВСЕГО:		7 601,85

Таким образом, Заказчиком приняты по актам унифицированной формы КС-2 работы (материалы и оборудование), несоответствующие условиям Контракта, а также аукционной и проектной документации на общую сумму 7 601,85 тыс. рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон. При этом, ч. 7 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Исходя из существенных условий, отраженных в п. 3.1.1, 5.2.1 и 5.2.2 контракта от 15.05.2019 года № 0318300146519000074, изменения в Контракт могут вноситься в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», изменения производятся по согласованию Сторон в письменной форме и оформляются дополнительными соглашениями к Контракту, Генеральный подрядчик обязан своевременно и надлежащим образом выполнить работы, качественно выполнить все работы в объеме и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом. Дополнительных соглашений к контракту от 15.05.2019 года № 0318300146519000074, в части уточнения использованных материалов не заключалось.

С учетом изложенного, Заказчиком в результате ненадлежащего исполнения полномочий и обязанностей Заказчика, предусмотренных ст.ст. 720, 748, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении



строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а также осуществления ненадлежащего контроля, предусмотренного ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, и в нарушение п.п. 1.1 Контракта от 15.05.2019 года № 0318300146519000074 приняты работы, не соответствующие аукционной документации и существенным условиям Контракта в сумме 7 601,85 тыс. рублей.

Данный факт нарушения подтверждается актами о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 11.12.2019 № 23, от 17.12.2019 № 29, от 20.12.2019 № 33, от 23.12.2019 № 37 и платежными поручениями от 12.12.2019 № 522471, от 18.12.2019 № 749999, от 23.12.2019 № 21848, от 27.12.2019 № 248090.

Таким образом, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ (*срок давности привлечения к административной ответственности согласно ст. 4.5 КоАП РФ истек*).

**9.3. Аудит закупок: проверка соблюдения положений законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг (выборочно) при расходовании средств финансирования на строительство малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в целях обеспечения условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта в рамках реализации Мероприятия 1.6.1.6, в том числе обоснованности формирования начальной (максимальной) цены контрактов, соответствия фактического исполнения контрактов условиям закупок.**

Контрольным мероприятием установлено, что с целью определения подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ объекта закупки «Малобюджетный спортивный зал шаговой доступности расположенный по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Красная, 6 Б», уполномоченным органом – администрацией муниципального образования Павловский район Краснодарского края на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении электронного аукциона от 29.03.2019 № 2019031830008150030000150001. Заказчиком является Администрация Атаманского с/п.

Указанная закупка включена в план-график (позиция № 193234601392023460100100110004120414) 31.01.2019 с ОКПД2 41.20.40.900 с начальной (максимальной) ценой контракта 30 294 780,0 рублей.

В соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ) администрация муниципального образования Павловский район Краснодарского края определена уполномоченным органом, на который



возложены функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами для муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, унитарных предприятий поселений, территориально расположенных в границах муниципального образования при условии наличия заключенного соглашения. Соглашением от 12.12.2018 Администрацией переданы полномочия администрации муниципального образования Павловский район Краснодарского края по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при закупке товаров, работ, услуг.

Постановлением администрации муниципального образования Павловский район от 07.12.2018 № 1831 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд муниципальных заказчиков муниципального образования Павловский район в количестве 7 человек.

Нарушений порядка формирования и организации деятельности контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок не выявлено.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) рассчитана в соответствии с положениями ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ проектно-сметным методом и на основании утвержденной проектно-сметной документации. В целях определения НМЦК стоимость строительного объекта по сводному сметному расчету в текущих ценах по состоянию на 2 квартал 2018 года в сумме 24 750,64 тыс. рублей увеличена на стоимость непредвиденных затрат 2 %, НДС 20 % и составила 30 294,78 тыс. рублей.

По результатам проведения электронного аукциона и рассмотрения вторых частей заявок и документов участников, сформирован и размещен в ЕИС протокол подведения итогов электронного аукциона № 0318300146519000074-3 от 24.04.2019. Руководствуясь ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ, победителем электронного аукциона была признана заявка под номером 2 (идентификационный номер заявки 159) с предложенной ценой 30 260 000,0 рублей, поданная ООО «Строительная Компания Интеко Юг» (ИНН 23446017932 ОГРН 1132362000528). На заседании присутствовало 3 члена аукционной комиссии из 5. Таким образом, кворум имелся, решение комиссии правомочно. Настоящий протокол размещен в ЕИС 25.04.2019.

Учитывая положения ч. 13 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ контракт заключен в соответствии с п. 25.1 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Нарушений в процедуре определения победителя, размещения в ЕИС обязательной информации в сроки, установленные законодательством, не выявлено.

Вместе с тем, 09.04.2019 посредством ЕИС в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Контролирующий орган) по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд от ООО «НПФ Регулятор» и ООО «ФАРСАЛ» были поданы жалобы на нарушение Заказчиком законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров,



работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (определение поставщика).

По результатам рассмотрения были вынесены решения от 16.04.2019 о признании жалоб ООО «НПФ Регулятор» и ООО «ФАРСАЛ» необоснованными.

В результате проведения конкурентной закупки между Администрацией, в лице главы Атаманского сельского поселения Павловского района Сахно Евгения Александровича (далее – Заказчик), и ООО «СК Интеко Юг» (далее – Генеральный подрядчик, Подрядчик), в лице генерального директора Кирьян Евгения Владимировича, заключен контракт от 15.05.2019 № 0318300146519000074 (далее – Контракт) на выполнение работ по объекту: «Малобюджетный спортивный зал шаговой доступности, расположенный по адресу: Краснодарский край, Павловский район, ст. Атаманская, ул. Красная, 6 Б» (строительно-монтажные работы).

Цена Контракта, сложившаяся по результатам аукциона в электронной форме, составила 30 260,0 тыс. рублей. Экономия в результате проведения конкурентной процедуры закупки составила 34,78 рублей или 0,1 процента.

Согласно ч. 3 ст. 96 Федерального закона № 44-ФЗ Подрядчиком до заключения Контракта предоставлено обеспечение исполнения контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ в форме банковской гарантии № ЕТ4419-И/210500 от 06.05.2019 на сумму 1 514 739,00 рублей (5% от НМЦК). Выплата аванса условиями Контракта не предусмотрена.

Проведенным анализом включения в Контракт обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, нарушений не установлено.

Требования к гарантийным обязательствам, определенные ч. 4 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ, Заказчиком не устанавливались.

На основании ч. 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, ч. 1 ст. 450 Гражданского кодекса РФ, п. 14.1 Контракта Стороны по взаимному согласию приняли решение 11.02.2020 расторгнуть Контракт. Стоимость выполненных работ на дату расторжения Контракта составила 30 226,21 тыс. рублей.

Нарушения Администрацией сроков оплаты при исполнении Контракта не установлено.

Вместе с тем, выборочной проверкой на предмет своевременного и полного размещения документации в реестре контрактов в соответствии с ч. 2, 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084), установлены нарушения сроков размещения, а также неразмещения документации. Информация представлена в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование документа	№ документа	Дата документа/дата подписания	Дата размещения согласно ФЗ № 44-ФЗ до	Фактическая дата размещения	Просроченный срок, дней
Акты о приемке выполненных	№ 27	17.12.2019	24.12.2019	Не	



работ ф. № КС-2	№ 36	23.12.2019/25.1 2.2019	08.01.2020	размещен 11.02.2020	23
	№ 37	23.12.2019/25.1 2.2019	08.01.2020	11.02.2020	23
	№ 38	23.12.2019/25.1 2.2019	08.01.2020	11.02.2020	23
	№39	23.12.2019/25.1 2.2019	08.01.2020	11.02.2020	23
	№ 40	23.12.2019/ 25.12.2019	08.01.2020	11.02.2020	23
	№ 41	26.12.2019/26.1 2.2019	09.01.2020	11.02.2020	22
	Соглашение о расторжении Контракта от 11.02.2020	б/н	11.02.2020	18.02.2020	29.12.2020

Согласно ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ информация, указанная в п. 8, 10, 11 и 13 ч. 2 указанной статьи, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, документы и информация об исполнении Контракта частично не размещены (1 факт) и размещены в ЕИС с нарушением срока, установленного ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ от 22 до 315 дней, что нарушает положения ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ (7 фактов).

С учетом изложенного, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (*срок давности привлечения к административной ответственности согласно ст. 4.5 КоАП РФ по 7 из 8 фактов истек*).

По результатам анализа исполнения Контракта установлено, что ООО «СК Интеко Юг» выполнены не в срок работы, предусмотренные приложением № 3 к Контракту.

Статьей 34 Федерального закона № 44-ФЗ, разделом 8 муниципальных контрактов установлена ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

За нарушение сроков исполнения Контракта Администрацией на основании требования (претензия) об уплате неустойки (штрафа, пени) взыскано с генерального подрядчика 127,4 тыс. рублей. Сумма неустойки оплачена в полном объеме платежным поручением № 36 от 03.02.2020

Нарушений сроков приемки выполненных работ, равно как и сроков оплаты проверкой не установлено.

### **Выводы по результатам проверки**

Атаманскому сельскому поселению Павловского района для реализации Мероприятия 1.6.1.6 в рамках государственной программы Краснодарского края «Развитие физической культуры и спорта», утверждены на 2019 год бюджетные ассигнования на общую сумму 32 045,7 тыс. рублей в том числе 30 443,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 1 602,3 тыс. рублей – средства софинансирования местного бюджета.

На строительство малобюджетного спортивного зала в рамках исполнения Соглашения № 2 профинансировано бюджетных средств на общую сумму 30 226,21 тыс. рублей, из них: за счет средств краевого бюджета - 28 714,90 тыс. рублей, средств местного бюджета - 1 511,31 тыс. рублей.

Показатель результативности, установленный п. 4.3.3 Соглашения № 2 (*приложение № 3*), «количество построенных малобюджетных спортивных залов шаговой доступности в 2019 году в количестве 1 единицы» **достигнут**.

Малобюджетный спортивный зал стоимостью 31 225,67 рублей (в объеме фактических затрат), в том числе стоимость строительства 30 226,21 тыс. рублей, разработка сметной документации, внутренние и наружные сети, архитектурно-строительная часть, инженерно-геологические изыскания 999,46 тыс.рублей учитывается на счете 1 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны».

Проверкой отчетности, представленной Администрацией в рамках исполнения п. 4.3.5. Соглашения № 2 в Департамент в 2019-2020 году установлено следующее.

Отчеты о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии (*приложение № 4*); о соблюдении сроков завершения строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов капитального строительства муниципальной собственности (*приложение № 5*); об исполнении условий предоставления Субсидий (*приложение № 7*); об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению объектов капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Краснодарского края (*приложение № 9*) по состоянию на 01.01.2020 представлены с нарушением срока, а именно: не 10.01.2020 как установлено Соглашением № 2, а 23.01.2020.

Таким образом, Администрацией допущено нарушение п. 4.3.5. Соглашения № 2, что подтверждается отчетами муниципального образования, представленными в Департамент и сопроводительным письмом Администрации «О направлении отчетности» от 13.01.2020 № 11 (зарегистрировано в Департаменте вх. № 207-501/20 от 23.01.2020).

В связи с этим, в действиях должностных лиц Администрации усматриваются признаки состава административного правонарушения,



предусмотренного ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ, выраженного в нарушении условий расходования межбюджетных трансфертов (субсидии) *(4 факта)*.

Актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 06.10.2021 № 02-01 по объекту строительства зафиксировано, что не все принятые и оплаченные Заказчиком работы по актам унифицированной формы КС-2 выполнены Подрядчиком в полном объеме.

В результате, расходования Заказчиком бюджетных средств в размере 1 048,34 тыс. рублей не соответствует цели, установленной при их выделении (оплата работ по строительству малобюджетного спортивного комплекса), а именно, бюджетные средства израсходованы на оплату невыполненных работ и в целях не соответствующих целям п.5 Порядка 9.2.6 и п.п. 1.1 муниципального контракта от 15.05.2019 года № 0318300146519000074, что в соответствии с положениями ст. 306.4 БК РФ является нецелевым расходованием бюджетных средств.

Таким образом, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 15.14 КоАП РФ.

Кроме того, актом контрольного обмера выполненных строительно-монтажных работ от 06.10.2021 № 02-01 (Приложение № 1) по Объекту зафиксировано, что не все принятые и оплаченные Заказчиком работы (материалы и оборудование) по актам унифицированной формы КС-2 соответствуют фактически выполненным работам и условиям Контракта.

Так, Заказчиком в результате ненадлежащего исполнения полномочий и обязанностей заказчика, предусмотренных ст.ст. 720, 748, 753 Гражданского кодекса Российской Федерации, ст. 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, п. 6 Порядка проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства», а также осуществления ненадлежащего контроля, предусмотренного ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, и в нарушение п.п. 1.1 Контракта от 15.05.2019 года № 0318300146519000074 приняты работы, не соответствующие аукционной документации и существенным условиям Контракта в сумме 7 601,85 тыс. рублей.

Таким образом, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ *(срок давности привлечения к административной ответственности согласно ст. 4.5 КоАП РФ истек)*.

Проверкой установлено, что в нарушение ч. 2, 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084)

документы и информация об исполнении Контракта частично не размещены (1 факт) и размещены в ЕИС с нарушением срока от 22 до 315 дней (7 фактов).

С учетом изложенного, в действиях должностных лиц Заказчика усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ (срок давности привлечения к административной ответственности согласно ст. 4.5 КоАП РФ по 7 из 8 фактов истек).

Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края

Н.Д. Ерифа

Главный инспектор Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края

С.В. Пода

Ведущий инспектор Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края

И.А. Светиков

Старший инспектор Контрольно-счетной  
палаты Краснодарского края

А.А. Атаев

С актом ознакомлены:

Глава атаманского сельского поселения  
Павловского района

С.А. Сахно