

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника полиции
(по охране общественного порядка)
Отдела МВД России по
Павловскому району
Подполковник полиции


Е.В. Головатский
«28» марта 2019 год

УТВЕРЖДАЮ:

Первый заместитель главы
муниципального образования
Павловский район, начальник штаба по
координации деятельности народных
дружин на территории муниципального
образования Павловский район


для
ДОКУМЕНТОВ
В.Э. Албитов
«28» марта 2019 год

**ПАМЯТКА НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА
НАРОДНОЙ ДРУЖИНЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН**

станция Павловская
2019 г.

1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ, ПРИРОДНО-ГЕОГРАФИЧЕСКАЯ И КРИМИНОГЕННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПАВЛОВСКИЙ РАЙОН

Павловский район Краснодарского края основан в 1924 году, расположен в северной части Краснодарского края, на расстоянии 140 километров от краевого центра и граничит на севере с Крыловским, с востока с Новопокровским, с запада с Ленинградским, с юго-запада с Каневским и Брюховецким, с юга с Выселковским и Тихорецким районами Краснодарского края.

Муниципальное образование Павловский район с административным центром ст. Павловская в своем составе имеет 11 сельских и станичных округов, объединяющих 29 населенных пунктов, в том числе 9 станиц, 1 село, 6 поселков, 13 хуторов. Численность населения по данным сельских округов, в том числе, отделения федеральной миграционной службы России в Павловском районе – 66134 человека.

Общественно-политическая обстановка на территории района по состоянию на 1 января 2019 года стабильна, публичных призывов к насильственному изменению конституционного строя, проявлений политического и религиозного экстремизма, террористических актов не допущено. Признаков, прямо указывающих на возможность возникновения чрезвычайных обстоятельств, не выявлено.

2. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ

Участие граждан в охране общественного порядка – оказание гражданами помощи органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

Народная дружина - основанное на членстве общественное объединение, участвующее в охране общественного порядка во взаимодействии с органами внутренних дел (полицией) и иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;

Народный дружинник – гражданин Российской Федерации, являющийся членом народной дружины и принимающий в ее составе участие в охране общественного порядка.

3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ

Участие граждан Российской Федерации в охране общественного порядка основывается на:

- Конституции Российской Федерации;
- Общепризнанных принципах и нормах международного права;
- Федеральных конституционных законах;
- Федеральном законе от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;

- Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Уголовном кодексе Российской Федерации;
- приказе МВД России от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи»;
- законе Краснодарского края от 28.06.2007 № 1267-КЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка в Краснодарском крае»;
- законе Краснодарского края от 21.07.2008 № 1539-КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

4. ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА

Участие граждан в охране общественного порядка основывается на следующих принципах:

- добровольность;
- законность;
- приоритетность защиты прав и свобод человека и гражданина;
- право каждого и самозащиту от противоправных посягательств всеми способами, не запрещенными законом;
- взаимодействие с органами внутренних дел (полицией), иными правоохранительными органами, органами государственной власти и органами местного самоуправления;
- недопустимость подмены полномочий полиции, иных правоохранительных органов, органов государственной власти и органов местного самоуправления.

4.1. ОГРАНИЧЕНИЯ В УЧАСТИИ ГРАЖДАН В ОХРАНЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА:

- не вправе выдавать себя за сотрудников полиции или иных правоохранительных органов;
- осуществлять деятельность, отнесенную законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов;
- не допускается участие граждан, не достигших возраста 18 лет;
- не допускаются к участию в мероприятиях, заведомо предполагающих угрозу из жизни и здоровью.

4.2. ПРИЕМ ГРАЖДАН В НАРОДНУЮ ДРУЖИНУ

Членами народной дружины могут быть желающие, граждане Российской Федерации, достигшие 18 лет.

Кандидат на присвоение статуса народного дружинника даёт письменное согласие на обработку своих персональных данных.

В народные дружины не могут быть приняты граждане:

- имеющие неснятую или непогашенную судимость;
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления;
- включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- в отношении которых вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню принятия в народную дружину, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;
- имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ:

- содействие полиции и иным правоохранительным органам в охране общественного порядка;
- участие в предупреждении и пресечении правонарушений;
- участие в охране общественного порядка в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций;
- распространение правовых знаний, разъяснение норм поведения в общественных местах.

5. ПРАВА НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА

Права народных дружинников определены статьёй 17 закона 44-ФЗ:

Народный дружинник при участии в охране общественного порядка имеет право:

- требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- оказывать содействие полиции при обеспечении охраны общественного порядка;
- применять физическую силу в случаях и порядке, предусмотренных ст. 19 закона № 44-ФЗ;

- осуществлять иные права, предусмотренные действующим законодательством.

Народный дружинник вправе отказаться от исполнения возложенных на него обязанностей в случае, когда его жизнь и здоровье могут подвергнуться опасности.

6. ОБЯЗАННОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ НАРОДНОГО ДРУЖИННИКА

Народные дружинники при участии в охране общественного порядка должны иметь при себе удостоверение народного дружинника, а также использовать отличительную символику народного дружинника.

Статьёй 18 закона 44-ФЗ определены обязанности народного дружинника при участии в охране общественного порядка, а именно:

- знать и соблюдать требования законодательных и иных нормативных правовых актов в сфере охраны общественного порядка;

- при объявлении сбора народной дружины прибывать к месту сбора в установленном порядке;

- соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций;

- принимать меры по предотвращению и пресечению правонарушений;

- выполнять требования уполномоченных сотрудников органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов, не противоречащих законодательству Российской Федерации;

- оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, отравлениях и других состояниях и заболеваниях, угрожающих их жизни и здоровью, при наличии соответствующей подготовки и (или) навыков;

- действия народных дружинников, нарушающие права и законные интересы граждан, общественных объединений, религиозных и иных организаций, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- иметь при себе и предъявлять гражданам, к которым обращено требование о прекращении противоправного деяния, удостоверение установленного образца.

Запрещается использование удостоверения народного дружинника, либо использование отличительной символики народного дружинника во время, не связанное с участием в охране общественного порядка.

Ответственность народных дружинников определена ст. 20 закона 44-ФЗ.

За противоправные действия народный дружинник несёт ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Народный дружинник, участвующий в охране общественного порядка, не вправе выдавать себя за сотрудника органов внутренних дел (полиции) или иных правоохранительных органов, а также осуществлять деятельность, отнесённую законодательством Российской Федерации к исключительной компетенции этих органов.

7. ПРИМЕНЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ НАРОДНЫМ ДРУЖИННИКОМ

Применение физической силы должно происходить в строгом соответствии с законом (статья 19 закона № 44-ФЗ «Общие условия и пределы применения народными дружинниками физической силы»). Народные дружинники при участии в охране общественного порядка могут применять физическую силу для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам, в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости в пределах, установленных законодательством Российской Федерации.

Выделяются 2 случая необходимости применения физической силы:

1) устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии **необходимой обороны**.

Пояснение: Согласно статьи 37 УК РФ не является преступлением причинение вреда посягающему лицу в состоянии необходимой обороны, то есть при защите личности и прав обороняющегося или других лиц, охраняемых законом интересов общества или государства от общественно опасного посяательства, если это посятельство было сопряжено с насилием, опасным для жизни обороняющегося или другого лица, либо с непосредственной угрозой применения такого насилия.

2) устранение опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии **крайней необходимости**.

Пояснение: Согласно статьи 39 УК РФ не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.

При этом в отличие от необходимой обороны источником возникновения опасности может быть не только общественно опасное деяние, но и иные источники: поведение животных, природные катаклизмы, технические аварии и т.д. В отличие от необходимой обороны, где вред причиняется лицу, совершающему общественно опасное деяние, т.е. непосредственно посягающему на личность и права обороняющегося или других лиц, на интересы общества или государства, при крайней необходимости, опасность охраняемому объекту устраняется путём причинения вреда не источнику опасности, а другим объектам.

Опасность, устраняемая в рамках крайней необходимости, должна быть непосредственной, т.е. создающей такие условия, при которых неустранение этой опасности приведёт к причинению вреда охраняемым законом интересам личности, общества или государства.

Обязательной является при применении крайней необходимости невозможность устранения опасности иными средствами.

Данные категории весьма условные. И в каждом конкретном случае

народный дружинник должен оценивать ситуацию с точки зрения вреда, который эта ситуация может нанести ему и окружающим лицам.

Часть 2 статьи 19 закона № 44-ФЗ обязывает народного дружинника перед применением физической силы сообщить об этом лицу, также пояснив, что он является народным дружинником, и предложить прекратить противоправные действия. Со стороны дружинника должно звучать требование о прекращении противоправных действий.

Необходимо отметить, что в любом случае при применении дружинником физической силы он должен принять меры по обеспечению оказания пострадавшему медицинской помощи (вызов скорой медицинской помощи, доставка в больницу и т.д.), оказать первую помощь до прибытия медицинских работников.

Рекомендуется также во исполнение требований части 6 статьи 19 закона № 44-ФЗ сообщать о применении физической силы командиру народной дружины. Командир не позднее трёх часов с момента её применения информирует об этом территориальный орган внутренних дел (полицию).

В случае невозможности сообщения командиру народной дружины о применении физической силы, необходимо напрямую информировать орган внутренних дел (дежурную часть).

Народным дружинникам в соответствии с частью 7 статьи 19 закона № 44-ФЗ при участии в охране общественного порядка запрещается применять физическую силу в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, за исключением случаев совершения указанными лицами вооружённого либо группового нападения, либо для устранения опасности, непосредственно угрожающей им или иным лицам в состоянии необходимой обороны.

8. ГАРАНТИИ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НАРОДНЫХ ДРУЖИННИКОВ:

Народные дружинники при исполнении обязанностей народного дружинника находятся под защитой государства. Их законные требования о прекращении противоправных действий обязательны для исполнения всеми гражданами и должностными лицами.

Никто не в праве принуждать народных дружинников исполнять обязанности, которые не возложены на них настоящим законодательством. При получении указаний, противоречащих законодательству народные дружинники обязаны руководствоваться законодательством Российской Федерации.

Воспрепятствование осуществляемой на законном основании деятельности народного дружинника в связи с их участием в охране общественного порядка, либо невыполнение их законных требований о прекращении противоправных действий влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

9. АДРЕСА И ТЕЛЕФОНЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ, ЭКСТРЕННЫХ И АВАРИЙНЫХ СЛУЖБ

112 - единая служба спасения (при звонке с мобильного телефона)

01 (с мобильного 101)	пожарная служба,	ст. Павловская, ул. Проезжая, 4
02 (с мобильного 102)	полиция	ст. Павловская, ул. Горького, 287
03 (с мобильного 103)	скорая помощь	ст. Павловская, ул. Первомайская, 14
04 (с мобильного 104)	аварийная газовая служба	ст. Павловская, ул. Преградная, 4
5-25-68	дежурная часть ОМВД России по Павловскому району	ст. Павловская, ул. Горького, 287
5-11-54	дежурная часть отделения в станице Павловской УФСБ России по Краснодарскому краю	ст. Павловская, ул. Горького, 243
3-35-78	диспетчер ГО и ЧС	ст. Павловская, ул. Пушкина, 260

Адрес штаба по координации деятельности народных дружин в муниципальном образовании Павловский район: ст. Павловская, ул. Пушкина, 260, каб. 27

Начальник штаба Албитов Вячеслав Эрнстович, первый заместитель главы муниципального образования Павловский район, 8 918 244 49 81